



07/05/2024

לכבוד:

ועדת המכרזים המשרדית

הנידון: פנייה לוועדת מכרזים לצורך ביצוע התקשרות להפעלת תוכנית "תלם"

באמצעות התנועה הקיבוצית כ"ספק יחיד"

אנו פונים לוועדת המכרזים לאישור התקשרות עם התנועה קיבוצית, כספק יחיד, להפעלת תוכנית תל"ם-  
תעסוקה לימודים ומגורים עבור צעירים במצבי סיכון, במסגרת התנועה הקיבוצית מטעם תכנית יתד.

התנועה הקיבוצית אושרה כספק יחיד להפעלת תוכנית תל"ם בפרוטוקול ועדת המכרזים מס' 22/2021 לגבי פנייה  
פומבית 525/2021. שנה שנייה אושרה בפרוטוקול 29/2022, עד תאריך 30.6.2023 (מצ"ב). שנה שלישית  
אושרה בפרוטוקול 47/2023 (מצ"ב) עד תאריך 30.6.2024.

ועדת המכרזים אישרה והנחתה לבחון אפשרות של מכרז פומבי בהתאם לתוצרי המחקר ותוצאות התכנית.  
מסקנות המחקר שביצענו מחזקות את המסקנה שלנו כגורמי מקצוע, שמדובר במענה ייחודי, שיכול להתקיים  
רק על הפלטפורמה של החיים בקיבוץ, ובהובלה וניהול של התנועה הקיבוצית. אין פלטפורמה / גוף / מסגרת  
שדומה לתנועה הקיבוצית ביכולת לייצר מענה ארצי, מגוון שכולל מגורים, עבודה ומעטפת חברתית, במרחב  
חיים קהילתי משותף, ולכן אנחנו לא מוצאים רלוונטיות ליציאה למכרז פומבי מאחר והמודל מתאים אך ורק  
לתנועה הקיבוצית.

רקע תכנית תל"מ:

תכנית תל"מ (תעסוקה, לימודים ומגורים) פועלת בתנועה הקיבוצית, מזה 25 שנה ברחבי הארץ. התכנית העניקה  
עד היום למאות צעירים וצעירות, הזדמנות ייחודית לניהול חיים עצמאיים בסביבה כפרית שקטה ועוטפת תוך ליווי  
צמוד, הן בתמיכה חברתית והן בפעילויות העשרה וסדנאות כישורי חיים. התוכנית הוקמה ע"י התנועה הקיבוצית  
בשותפות עם משרד הקליטה, עבור צעירים בני העדה האתיופית, אולם בשנה האחרונה במסגרת תהליכי השינוי  
והמעבר למשרד הרווחה, היא מיועדת לצעירים במצבי סיכון, בהם גם בני העדה האתיופית אבל גם האוכל הכללית.

במסגרת פיתוח תמונת עתיד, התוכנית מעניקה סיוע במימון של הכשרה מקצועית או הכנה לקראת לימודים  
גבוהים. מדובר במסגרת המייצרת למשתתפים בה הזדמנות למוביליות חברתית משמעותית ואיכותית ושייכות  
קהילתית לצמח ממנה, תוך מתן דגש על העצמתם האישית של הצעירות והצעירים, באופן המשפיע גם על  
המעגלים הסובבים אותם, על משפחותיהם ועל הקהילות שלהם. בוגרי תל"מ אשר ממשיכים ללימודים גבוהים  
באקדמיה מהווים דור ראשון להשכלה גבוהה במשפחות שלהם ויש לכך השפעה חברתית גדולה.



## מחקר הערכה:

בין השנה הראשונה לשנייה של התכנית תחת יתד, בוצע מחקר הערכה ע"י חברת "דו עת". מתוך מחקר ההערכה עולה כי ההשתתפות בתכנית משפיעה לחיוב כמעט על כל היבטי החיים של הצעירים- תחושת המסוגלות, שייכות, מיומנויות עבודה ולימודים, התמדה וסדר יום ובניית תמונת עתיד.

## מודל עבודה ותקציב:

### אוכלוסיית היעד:

צעירות וצעירים, גילאי 18-25 (כולל), שאינם עובדים או לומדים הזקוקים למסגרת מגורים שתאפשר שנת התארגנות בתחום התעסוקה, ההשכלה השייכות החברתית. מדובר בצעירים המלווים ע"י עו"ס יתד / נוצ"ץ, תוכניות יתד במש"חים, שירותי של"ם וארגוני ליווי צעירים המוכרים ע"י תוכנית יתד. מניתוח נתוני המשתתפים בתכנית מאז עברה לאחריות יתד עולה כי 64% מהצעירים\ות או משפחותיהם מוכרים במחלקות לשירותים חברתיים וכי מחציתם בוגרי מסגרות חוץ ביתיות.

### מטרות ויעדים:

1. מתן הזדמנויות לצעירים במצבי סיכון בבניית עתידם, וקידום אורח חיים ממוקד ואקטיבי.
2. קידום השכלה ורכישת מקצוע תוך פיתוח יכולות ניהול קריירה והתנהלות מיטבית.
3. יצירת סולידריות ושותפות בין מגזרים שונים בחברה הישראלית.

### תיאור התכנית :

- ✓ הצעירים מתקבלים לתכנית ל-12 חודשים- במהלכם עובדים, לומדים ועוברים תהליך אישי המלווה על ידי צוות התכנית ומועשר על ידי שלל פעילויות וסדנאות (התכנית הינה מכלול ומחייבת הן עבודה במשרה מלאה והן כניסה למסלול לימודים). השהייה בקרב קהילה קיבוצית תומכת מפנה את הצעירים להשקעה בעצמם ובעתידם ומאפשרת חשיפה לחוויית חיים שונה.
- ✓ קיבוצים המשתתפים בתכנית (15 קיבוצים – נכון לשנת פעילות מלאה) מיעדים לטובת התכנית מספר משרות ומגורים (כפי יכולתם - בין 2 ל-10), ומעמידים מקשרים לליווי הצעירים בתוך החיים בקיבוץ
- ✓ הצעירים **משוברים למקומות עבודה** לפי בחירתם לאחר שעברו ריאיון עבודה, ובמהלך החודשים הראשונים לשהותם עוברים תהליך ייעוץ קריירה ויוצאים למסלול לימודים לפי בחירתם.
- ✓ במהלך התכנית לוקחים חלק בפעילויות העשרה - כגון סדנאות כישורי חיים, טיולים וכו'. כמו כן לוקחים המשתתפים חלק פעיל בחיי הקיבוץ - הן כמשתתפים והן כיוזמים ומפעילים.

### מעטפת הליווי בתכנית כוללת:

- תהליך קבוצתי במסגרת מפגשי "כישורי חיים" תוך תפיסה כי הקבוצה הינה מקור לכוח ותמיכה.
- מעטפת הוליסטית לפי צרכי הצעיר/ה – ליווי אישי כולל מענה טיפולי במידת הצורך, הרחבת מעטפת המענים על ידי מתנדבים בקיבוצים – בעיקר בליווי לימודי ועוד.
- הכנה למסלולי המשך – לקראת סיום התכנית נבנית תכנית עבודה עם כל צעיר/ה הממוקדת במטרות להמשך ההתפתחות האישית והמקצועית.
- מגורים בקיבוץ, בחוזה שכירות מול הקיבוץ וסבסוד מטעם התכנית.



### סיכום שנת 2023-2024:

- כ- 74 צעירים\ות בשנה, מרקע של מצבי מצוקה וסיכון נקלטו והשתלבו לתהליך מלא בתכנית. כ-25 נוספים עברו תהליכי מיון קליטה ונסיונות שילוב.
- פעילות ב-12 קיבוצים
- ניהול תהליך הקליטה והרישום באמצעות מערכת ניהול המידע לשותפים של תוכנית יתד
- דיוק והתאמה של תהליך המיון לתכנית
- התקיימו ימי הכשרה לצוות המקשרים\ות בקיבוצים ליוזי מותאם לצעירים\ות במצבי סיכון
- בניית מודל עבודה מותאם לקיבוצים מפונים לאחר ה-7.10 – כניסה לעבודה עם הקהילות בקיבוצים
- ליווי ומתן מעטפת לצעירים\ות בתכנית שהיו בקיבוצי העוטף ב-7.10
- ליווי "מעסיקים" בקיבוצים להבנת והכלת האוכלוסייה
- התקיים יום חשיפה לאקדמיה לצעירים\ות בתכנית
- תחילת פיילוט לצעירים יוצאים בשאלה

הפעילות השנה הייתה מאתגרת במיוחד לאור המלחמה והפגיעה הגדולה בקיבוצים. למרות המורכבות הרבה תכנית תל"מ סיפקה מענה לצעירים\ות וידעה להתאים עצמה לצרכי הצעירים והקיבוצים ולייצר פלטפורמה חדשה לשילוב צעירים\ות במערכות החינוך של קיבוצים מפונים.

### **בקשה לוועדת המכרזים**

לאור ההישגים הגבוהים ושיתוף הפעולה המצויין, נבקש להמשיך את ההתקשרות עם התנועה הקיבוצית להמשך הפעלת התוכנית. מדובר בתכנית הנמצאת ברצף המענים של יתד, ניכר כי נותנת מענה לאוכלוסיית היעד של יתד בכל תחומי ההתערבות של התכנית – קורת גג, מוגנות, תעסוקה, השכלה ושייכות.

נבקש לחדש את ההתקשרות בספק יחיד החל מתאריך 01/07/2024 לתקופה של שנתיים בעלות שנתיית של 2,577,960 ₪ לשנה, עבור 70 משתתפים לפי תעריף 3,069 ₪. עלות כוללת לשנתיים הינה 5,155,920 ₪ בהתאם לאישור התקציבי המצורף.

בברכה,

אלונה אילת, מנהלת תכנית יתד

שם -  
שניסוקי) 9/2024 (החלטה מס' 01 -

תוכנית תל"ם תקציב הארכה מיום 01.07.24 עד ליום 30.06.26			
התנועה הקיבוצית			
מושמים	תעריף 414	היקף שנתי	היקף שנתיים
70	3,069	2,577,960	5,155,920

תקנה 23.11.75.33

מאשרת לשנת 2024-2026

**ידן גינדי**  
מנהלת תחום תקצוב/תמזור אנשי  
מינהל של"מ  
משרד הרווחה והביטחון החברתי

פרק ראשי	התקשרויות ורכישות	הוראת תכ"ם
מס' הוראה	7.6.1	פטור מחובת המכרז
מהדורה	6	

**נספח ד**

אל: ועדת המכרזים

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד - התנועה הקיבוצית**

הבקשה מסתמכת על תקנה  (29)3 /  (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת המכרזים. תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ם "פטור מחובת המכרז" מס' 7.6.1.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
<p>תכנית יתד במינהל של"מ במשרד הרווחה והביטחון החברתי נמצאת בהתקשרות עם התנועה הקיבוצית להפעלת תכנית תל"מ (תעסוקה לימודים ומגורים) הנותנת ליווי ומענה לעד 70 צעירים/ות במצבי סיכון בשנה. התכנית פועלת מזה כ-25 שנה בהפעלת התנועה הקיבוצית ובשלוש השנים האחרונות פועלת תחת משרד הרווחה. התכנית כוללת:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ תהליך קבוצתי במסגרת מפגשי "כישורי חיים" תוך תפיסה כי הקבוצה הינה מקור לכוח ותמיכה.</li> <li>○ מעטפת הוליסטית לפי צרכי הצעיר/ה - ליווי אישי כולל מענה טיפולי במידת הצורך, הרחבת מעטפת המענים על ידי מתנדבים בקיבוצים - בעיקר בליווי לימודי ועוד.</li> <li>○ תהליך ייעוץ השכלה וקרייה</li> <li>○ מלגות למימון לימודים</li> <li>○ הכנה למסלולי המשך - לקראת סיום התכנית נבנית תכנית עבודה עם כל צעיר/ה הממוקדת במטרות המשך ההתפתחות האישית והמקצועית.</li> <li>○ מגורים בקיבוץ, בחוזה שכירות מול הקיבוץ וסבסוד מטעם התכנית</li> </ul>

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"לי  כן  לא   
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין  שירותים

שם הספק:	התנועה הקיבוצית
מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	510628647
ספק זה הינו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	5,155,920 ₪ לשנתיים (2,577,960 ₪ לשנה)
תקופת ההתקשרות:	30.6.2026 - 1.7.2024

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובין חוץ



רקע

תוכנית תל"מ (תעסוקה, לימודים ומגורים) פועלת בתנועה הקיבוצית, מזה 25 שנה. התכנית העניקה עד היום למאות צעירים וצעירות, הזדמנות ייחודית לניהול חיים עצמאיים בסביבה כפרית שקטה ועוטפת תוך ליווי צמוד, הן בתמיכה חברתית והן בפעילויות העשרה וסדנאות כישורי חיים. התוכנית הוקמה ע"י התנועה הקיבוצית בשותפות עם משרד הקליטה, עבור צעירים בני העדה האתיופית.

תוכנית תל"מ הופעלה ע"י התנועה הקיבוצית כספק יחיד של משרד הקליטה בין השנים 2017-1998. בשנים אלו התוכנית פעלה עבור צעירים בני העדה האתיופית. בין השנים 2017-2021 התנועה הקיבוצית היתה ספק יחיד של המשרד לשיוויון חברתי, להפעלת תוכנית תל"מ עבור צעירים בני העדה האתיופית וצעירים במצבי סיכון. ב 2021, בהחלטה משותפת של מנכ"לי, משרד הרווחה והמשרד לשיוויון חברתי, התוכנית עברה לאחריות ומימון משרד הרווחה בהפעלת התנועה הקיבוצית כספק יחיד, עבור צעירים במצבי סיכון ( ביניהם גם צעירי בני העדה האתיופית). התנועה הקיבוצית הוכרה כספק יחיד, עם המעבר לעבודה עם משרד הרווחה, בזכות היותה מסגרת ייחודית שיכולה לקיים את כל מרכיבי התוכנית בפריסה ארצית משמעותית.

תוכנית תל"מ, במסגרת התנועה הקיבוצית, נותנת מענה לעד 70 צעירים וצעירות במצבי מצוקה וסיכון, בכל ארבעת תחומי החיים שהוגדרו לתוכנית "יתד" התוכנית הלאומית לצעירים וצעירות במצבי סיכון במסגרת החלטת הממשלה- תעסוקה השכלה ומיומנויות, מוגנות ובריאות, השתייכות ורווחה רגשית.

התנועה הקיבוצית הינה הגוף היחיד שיכול לספק מענה ייחודי זה, בחנו מספר מאפיינים ייחודיים של התנועה הקיבוצית שאין דומה להם בקרב גופים/ מסגרות / ספקים אחרים-

1. התנועה הקיבוצית הינה אגודה שיתופית מרכזית המאגדת כיום את מרבית הקיבוצים בישראל (257 קיבוצים), שהם למעשה חברי האגודה, על כל המשתמע מכך. כך, למשל, הקיבוצים, באמצעות נציגיהם באסיפה הכללית של התנועה הקיבוצית ("מועצת התנועה"), משפיעים באופן שוטף על סדר היום התנועתי ומאשרים את תקציב התנועה הקיבוצית. כמו כן חברי הקיבוצים בוחרים את העומד בראש התנועה הקיבוצית (המזכ"ל). הקיבוצים משלמים לתנועה הקיבוצית דמי חבר כחלק מהקשר בין הקיבוצים לתנועה.
2. התנועה הקיבוצית הינה גוף המספק לקיבוציה ולחברים בהם, באמצעות מטה התנועה, אגפיה ומחלקותיה, מכלול שירותים בתחומי חיים שונים. הקו המנחה את התנועה הקיבוצית בפעולתה עבור וביחד עם הקיבוצים מורכב ממספר מרכיבים שעיקרם חיזוק החברים וחיזוק החברה הקיבוצית מבחינה כלכלית, חברתית וערכית. בכלל זה פועלת התנועה הקיבוצית ביחד עם הנהלות הקיבוצים וחבריהם והן מול וביחד עם רשויות ומוסדות לחיזוק הקהילות הקיבוציות בתחומי חינוך, בריאות, השכלה, כלכלה ומעורבות הקיבוצים בחברה הישראלית
3. בכלל אלו, התנועה הקיבוצית לוקחת על עצמה להיות מעורבת ופעילה בפרויקטים ותחומים שונים בחברה הישראלית, מתוך ההבנה וההכרה בחשיבות עיצוב פני החברה ובמעורבותם של חברי הקיבוצים בעשייה זו. לכן התנועה הקיבוצית מהווה, בין היתר, גוף המארגן, מפעיל, ומממן באופן חלקי של פרויקטים שונים, ומספקת את המטה הלוגיסטי לפעילויות שונות של מעורבות חברתית, ביניהן תל"מ.

בהתאם למאפיינים ייחודיים אלו, התנועה מספקת מענה ייחודי לתוכנית תל"מ-



התקשרויות ורכישות	פרק ראשי	הוראת תכ"ם פטור מחובת המכרז
7.6.1	מס' הוראה	
6	מהדורה	

1. הקיבוצים מפוזרים ברחבי הארץ ומאפשרים גמישות גאוגרפית והתאמה לצרכי הצעירים בהיבטי חיים שונים- קשר עם המשפחה, לימודים, טיפול וכדומה.
2. התנועה הקיבוצית מאפשרת מגוון של תעסוקה לצעירים, תוך אפשרות לפיתוח מיומנויות והתפתחות במקום העבודה.
3. הקיבוצים מאפשרים מגורים מותאמים לצעירים, בשכירות מסובסדת ועם ליווי, פיקוח והשגחה של חברי הקיבוץ.
4. הקיבוצים ערוכים מבחינת לוגיסטית וקהילתית לספק לצעירים את צרכיהם ולממש את מטרות התוכנית- מגורים, חדר אוכל, תעסוקה, פעילויות פנאי, קהילה, חשיפה לתחומי חיים מגוונים, נגישות ללימודים ולסיוע אישי.

לאור נסיוננו עם התנועה הקיבוצית במהלך שלוש השנים האחרונות, מצאנו מחויבות גדולה לאיתור, קליטה וליווי של הצעירים בקיבוצים. צוות התנועה הראה נכונות לגמישות, ולהתמודדות עם צעירים המגיעים עם צרכים אישיים רבים ומגוונים וזאת תוך התאמת התוכנית וגיוס בעלי תפקידים ומתנדבים רלוונטים בקיבוצים.

אין לנו ספק כי תוכנית תל"מ יכולה להתקיים ולפעול רק ע"י התנועה הקיבוצית בספק יחיד.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

עידו מלכה יעקובוביץ	מנהל פרויקטים, תכנית יתד
---------------------	--------------------------

